

ТРУДОВОЕ ПРАВО

Порядок в выдаче

Новый порядок выдачи разрешения на трудоустройство иностранцев и лиц без гражданства облегчил работодателю процесс получения соответствующего документа

Елена КАСАТКИНА, Тамара ДОВГОПОЛЮК • Специально для «Юридической практики»



Елена КАСАТКИНА



Тамара ДОВГОПОЛЮК

← с. 11 Постановлением Кабинета Министров Украины от 27 мая 2013 года № 437, которое вступило в силу с 5 июля с.г., был утвержден новый Порядок выдачи, продления действия и аннулирования разрешения на применение труда иностранцев и лиц без гражданства (Порядок). Он соответствует действующему Закону Украины «О занятости населения» от 5 июля 2012 года № 5067-VI и предусматривает защиту рынка труда Украины от неквалифицированной рабочей силы.

Перечень покороче

Почти вдвое сократилось количество документов, предоставляемых работодателем в соответствующий территориальный орган Государственной службы занятости Украины (территориальный орган) для получения разрешения на применение труда иностранцев/лиц без гражданства (разрешение), что облегчает работодателю задачу подготовки и сбора необходимого пакета документов. По новым правилам не нужно подавать справку об уплате работодателем налогов и сборов (обязательных платежей), справку центра занятости об отсутствии задолженности (что на практике нередко вызывало задержки при подготовке необходимого пакета документов), копию проекта трудового договора с иностранцем/лицом без гражданства (иностранец) и обоснования целесообразности использования его труда, а также возможности создания соответствующих условий для его пребывания и работы на Украине. Существенно сократился и пакет документов, необходимых для продления действия разрешения.

Кроме того, изменения коснулись порядка оплаты за выдачу разрешения и процедуры его выдачи работодателю. Ранее

оплата осуществлялась до подачи документов на получение разрешения, и работодатель должен был предоставить соответствующую квитанцию о внесении платы одновременно со всем пакетом документов. В случае отказа в выдаче разрешения оплаченная сумма не возвращалась. Теперь же работодатель предоставляет квитанцию с оплаченной суммой только после принятия позитивного решения о выдаче разрешения. Более того, в соответствии с формулировкой нового Порядка плата предусмотрена лишь за выдачу разрешения. Тем не менее соответствующие положения Порядка могут быть истолкованы территориальными органами по-другому, и плату за продление действия этого документа не отменяют.

Новым Порядком вполниту уменьшен срок рассмотрения документов для принятия решения относительно выдачи, отказа в выдаче, продления действия или аннулирования разрешения — до 15 календарных дней. Решение оформляется приказом территориального органа и не позднее трех рабочих дней со дня его принятия высылается работодателю и размещается на сайте этого органа. Для фактического получения разрешения работодателю в течение 30 календарных дней со дня принятия решения о его выдаче необходимо осуществить платеж в установленном размере четыре минимальных заработных платы, что эквивалентно 4588 грн). С момента зачисления средств на счет Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы территориальный орган оформляет и выдает разрешение в течение десяти рабочих дней. В случае невнесения указанной платы на протяжении установленного срока решение о выдаче разрешения отменяется.

Изменения по существу

В числе изменений, предусмотренных новым Порядком, следует отметить следующие:

— утверждена форма заявления для получения/продления действия разрешения (ранее официально утвержденной формы такого заявления не было);

— урегулирован порядок получения разрешения иностранцами, относительно которых принято решение об оформлении документов для решения вопроса о признании беженцем либо лицом, которое нуждается в дополнительной защите;

— исключена возможность получения разрешения для иностранцев, которые в соответствии с графиком специфических обязательств в секторе услуг Протокола о



Перечень документов, предоставляемых работодателем для получения разрешения на применение труда иностранцев и лиц без гражданства, сократился почти вдвое

вступления Украины во Всемирную торговую организацию относятся к категории «лиц, предоставляющих услуги без коммерческого присутствия на Украине»;

— в перечень необходимых документов для получения разрешения включен выданный лечебно-профилактическим учреждением документ о том, что лицо не имеет заболеваний, перечень которых определен МОЗ. Пока такой перечень конкретных инфекционных заболеваний, в отношении которых проверяется иностранец для целей получения разрешения, не определен законодательством, что может повлечь сложности для работодателей при получении разрешений до момента урегулирования этого вопроса на законодательном уровне;

— установлен срок для подачи работодателем в территориальный орган инфор-

мации о спросе на рабочую силу (вакансиях) перед обращением за разрешением для трудоустройства квалифицированных иностранцев. Так, работодатель не позднее 15 календарных дней до обращения за разрешением подает указанную информацию. В случае нарушения установленного срока территориальный орган принимает решение об отказе в выдаче/продлении действия разрешения;

— определен порядок получения дубликата разрешения в случае его утери/повреждения.

Срок, на который выдается разрешение, остался прежним — до одного года. При этом предусмотрена возможность продления его действия на тот же срок при условии подачи работодателем документов в соответствии с Порядком не позднее 30 календарных дней до окончания действия разрешения.

В соответствии с новым Порядком работодатель после получения разрешения в течение трех рабочих дней с момента

заключения с иностранцем трудового договора (контракта) подает в территориальный орган удостоверенную работодателем копию этого договора. В случае нарушения этого требования разрешение аннулируется. По сравнению с предыдущим порядком срок для уведомления территориального органа остался прежним, но изменился момент, с которого начинается его отсчет. Если ранее при подсчете срока учитывалась дата фактического начала работы иностранцем, то в соответствии с новым Порядком территориальный орган интересуется датой заключения трудового договора (контракта), которая может не совпадать с фактическим началом работы иностранца.

В целом утверждение нового Порядка можно считать позитивным шагом в развитии украинского рынка труда, поскольку указанный нормативный документ ужесточил отдельные требования к иностранцам при их приеме на работу в украинские компании. При этом работодателю облегчили процесс подготовки пакета документов для получения разрешения существенным сокращением их перечня. Тем не менее, несмотря на сокращение сроков для принятия решения о выдаче разрешения, вся процедура в среднем займет столько же времени, сколько и ранее, до вступления в силу нового Порядка.

КАСАТКИНА Елена — юрист АК «Коннов и Созановский», г. Киев,

ДОВГОПОЛЮК Тамара — юрист АК «Коннов и Созановский», г. Киев

КОММЕНТАРИИ

Очередное «улучшение»



Юрий СИВОВНА, старший юрист АК «Правочин»

Имеем очередной достаточно сложный и бюрократизированный порядок выдачи разрешений работодателям, безусловно, направленный на благое дело — улучшение инвестиционного климата и упрощение жизни бизнесу.

С момента предыдущей редакции перечень документов, которые работодатель должен подать в орган службы занятости, обогатился одной позицией — документом лечебного учреждения о том, что иностранец не имеет заболеваний, указанных в перечне МОЗ. В какое именно лечебное учреждение такое лицо должно обращаться (в украинское или иностран-

ное), порядок не указывает. Учитывая, что перечень заболеваний утверждается МОЗ Украины, допустим, что такое лечебное учреждение должно находиться в нашей стране. Однако в таком случае не совсем понятен процедурный порядок, согласно которому иностранец (лицо без гражданства) обязан получать соответствующий документ, равно, как и непонятна его форма (справка, заключение и т.д.).

Также стоит обратить внимание на обновленный состав рекомендательной комиссии, которая собирается при органе службы занятости для рассмотрения поданных работодателем документов и внесения своих рекомендаций. В предыдущей редакции Порядка такая комиссия состояла из представителей территориальных органов: Службы безопасности Украины, Государственной таможенной службы, Государственной пограничной службы, Государственной налоговой службы (ГНС). Теперь этот перечень расширен: кроме упомянутых

органов, в состав включены еще и представители Министерства образования и науки Украины, Министерства внутренних дел, Федерации профсоюзов и работодателей Украины. ГНС исключена из состава комиссии.

Урезанные возможности



Анна ИВАНИЩЕВА, старший юрист АФ «Династия»

Согласно пункту 2 Порядка, разрешение на использование труда иностранных граждан и лиц без гражданства на конкретном рабочем месте или определенной должности выдается работодателю в случае отсутствия в стране (регионе) работников, способных выполнять соответствующие работы, или при условии надлежащей аргументации необ-

ходимости использования труда иностранцев, если иное не предусмотрено ратифицированными Украиной международными договорами, а также в случае соблюдения ряда других условий. Именно отсутствие критериев, обозначенных в этом пункте, а также некомплектность документов, поданных для получения разрешения, являются основанием для отказа в его выдаче.

Поддерживая гуманность идеи, которая направлена на повышение квалификации работников на украинском рынке труда, а также на то, чтобы облегчить жизнь людям, сократив количество документов, необходимых для получения соответствующего разрешения, все же стоит указать, что Порядок ограничивает возможность многим иностранцам легально работать на территории Украины. Негативными последствиями могут стать повышение уровня коррумпированности соответствующих госорганов, а также рост рынка нелегальных трудовых правоотношений.